



Cátedra de  
Competitividad

# **INFORME SOBRE LA COMPETITIVIDAD REGIONAL DE EXTREMADURA (ACTUALIZACIÓN 2023)**



UNIVERSIDAD DE EXTREMADURA



**Cámara**  
Badajoz



## ÍNDICE

<b>1.- INTRODUCCIÓN</b> .....	<b>4</b>
<b>2.- EXTREMADURA EN EL CONTEXTO EUROPEO</b> .....	<b>6</b>
<b>3.- EXTREMADURA EN EL CONTEXTO NACIONAL</b> .....	<b>15</b>
<b>4.- CONCLUSIONES</b> .....	<b>20</b>
<b>REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS</b> .....	<b>21</b>



**Este informe ha sido realizado por los siguientes profesores de la Facultad de Ciencias Económicas y Empresariales de la Universidad de Extremadura, todos ellos miembros de la Cátedra de Competitividad:**

Julián Ramajo Hernández  
Alejandro Ricci Risquete  
Nuria Corrales Dios  
Francisco Javier Miranda González  
Pedro Rivero Nieto  
Antonio Chamorro Mera



*Todas las imágenes utilizadas en este documento son de libre uso y han sido extraídas del portal Pixabay*

Edita: Cátedra de Competitividad Cámara de Comercio de Badajoz-Universidad de Extremadura  
Julio de 2023



Cátedra de  
Competitividad



Cátedra de  
Competitividad

# 1.- INTRODUCCIÓN



## 1.- INTRODUCCIÓN

En junio de 2021, el Observatorio de Competitividad de la Provincia de Badajoz (OCEBA), asociado a la Cátedra de Competitividad Cámara de Comercio de Badajoz-Universidad de Extremadura, publicó el documento *Informe sobre la Competitividad Regional, Provincial y Empresarial de Extremadura*, en el que se estudiaba la posición competitiva de la región con datos previos a la pandemia de la COVID-19.

El presente *Informe sobre la Competitividad Regional de Extremadura (Actualización 2023)* analiza de forma pormenorizada la competencia agregada de la región extremeña al nivel europeo y nacional, utilizando como fuente básica de información dos informes específicos. En concreto, los trabajos son uno de la Comisión Europea para la Unión Europea y el otro del Consejo General de Economistas de España para el conjunto nacional, ambos basados en datos en el entorno del año 2021, por lo que recogen en buena parte los efectos económicos y sociales provocados por la crisis sanitaria causada por el virus SARS-CoV-2.

Los estudios citados resultan fundamentales para conocer las fortalezas y debilidades de la región extremeña y, por tanto, para orientar las políticas del medio y largo plazo que permitan mejorar su posición relativa en términos de competitividad.

Para definir esta estrategia regional de modernización económica y resiliencia resulta vital conocer la realidad competitiva de nuestra región, pues un modelo de desarrollo basado en la sostenibilidad, en las dotaciones de capital físico y humano y en la digitalización requiere saber cuál es la distancia relativa a la que se encuentra Extremadura del promedio europeo o nacional en esos ámbitos.

Además, la eficiencia de este nuevo modelo de economía requiere de políticas coordinadas entre las diferentes administraciones, europeas, nacionales y locales, lo que de nuevo evidencia la necesidad de disponer de información a distintos niveles geográficos de análisis.



Cátedra de  
Competitividad

## **2.- COMPETITIVIDAD REGIONAL (I): EXTREMADURA EN EL CONTEXTO EUROPEO**



## 2.- EXTREMADURA EN EL CONTEXTO EUROPEO

*El ICR proporciona una visión sintética de la competitividad territorial de las regiones de la Unión Europea y valora su evolución en el tiempo.*

El índice de competitividad regional (ICR) de la Unión Europea —RCI por sus siglas en inglés— es elaborado por la Comisión Europea desde el año 2010 y se actualiza cada tres años.

Se trata de un índice compuesto, resultado de la agregación de varios subíndices que hacen referencia a diferentes aspectos del concepto analizado, la competitividad regional, el cual ofrece una visión sintética de la capacidad potencial de todas las regiones europeas en sus diferentes dimensiones.

El ICR permite a los responsables políticos de los Estados y a los gobiernos regionales analizar la posición competitiva de un determinado territorio en el contexto de la UE, valorar su evolución en el tiempo y comparar su estado actual con el de otras regiones similares (“peers”).

Y lo que es más importante, permite a los gobernantes la detección de los puntos fuertes y débiles de su región, lo que ayuda a la formulación de políticas de desarrollo a medio-largo plazo que posibiliten mejorar a cada región en los aspectos menos favorables, a la vez que reforzar aquellas características más competitivas.

Reproduciendo las palabras de Elisa Ferreira, comisaria responsable de Cohesión y Reformas de la Comisión Europea, en la presentación del **ICR 2.0 - 2022** (27/03/2023): *«La competitividad territorial es la capacidad de una región de ofrecer un entorno atractivo y sostenible para que las empresas y los ciudadanos se establezcan y trabajen en ella. Este índice revisado nos ofrece una visión más exhaustiva de los diferentes niveles de competitividad en las regiones de la UE y es una herramienta valiosa para mejorar la elaboración de políticas. Nos permitirá elaborar mejores políticas que puedan ofrecer condiciones de vida atractivas y sostenibles a los ciudadanos de las regiones de Europa. Este es el principal objetivo de la política de cohesión».*

En este apartado resumiremos los principales resultados del estudio **EU Regional Competitiveness Index 2.0 - 2022 edition (Comisión Europea, mayo de 2023)** en lo que respecta a Extremadura, enmarcando las puntuaciones tanto en el ámbito geográfico de la Unión Europea como en el de España, lo que permitirá valorar adecuadamente las puntuaciones de nuestra región en los distintos ámbitos de la competitividad.



El ICR 2.0 - 2022 analiza la posición de 234 regiones europeas al nivel geográfico NUTS-2 de los 27 países de la Unión Europea, siguiendo la nomenclatura usada para las estadísticas de las unidades territoriales de la UE. A diferencia de los anteriores ICR, en esta edición no se incluye el Reino Unido, al haberse producido su salida de la Unión Europea a principios del año 2020.

El ICR está compuesto por un conjunto de 68 indicadores parciales que intentan medir el rendimiento de cada región globalmente, en 3 categorías (subíndices Básico, de Eficiencia, y de Innovación) y en 11 dimensiones relevantes para el análisis de la productividad y del crecimiento a largo plazo de los territorios europeos, los denominados «pilares», que son Instituciones, Estabilidad macroeconómica, Infraestructuras, Salud, Educación básica, Enseñanza superior, formación y aprendizaje permanente, Eficiencia del mercado del trabajo, Tamaño del mercado, Disponibilidad tecnológica, Sofisticación empresarial e Innovación.

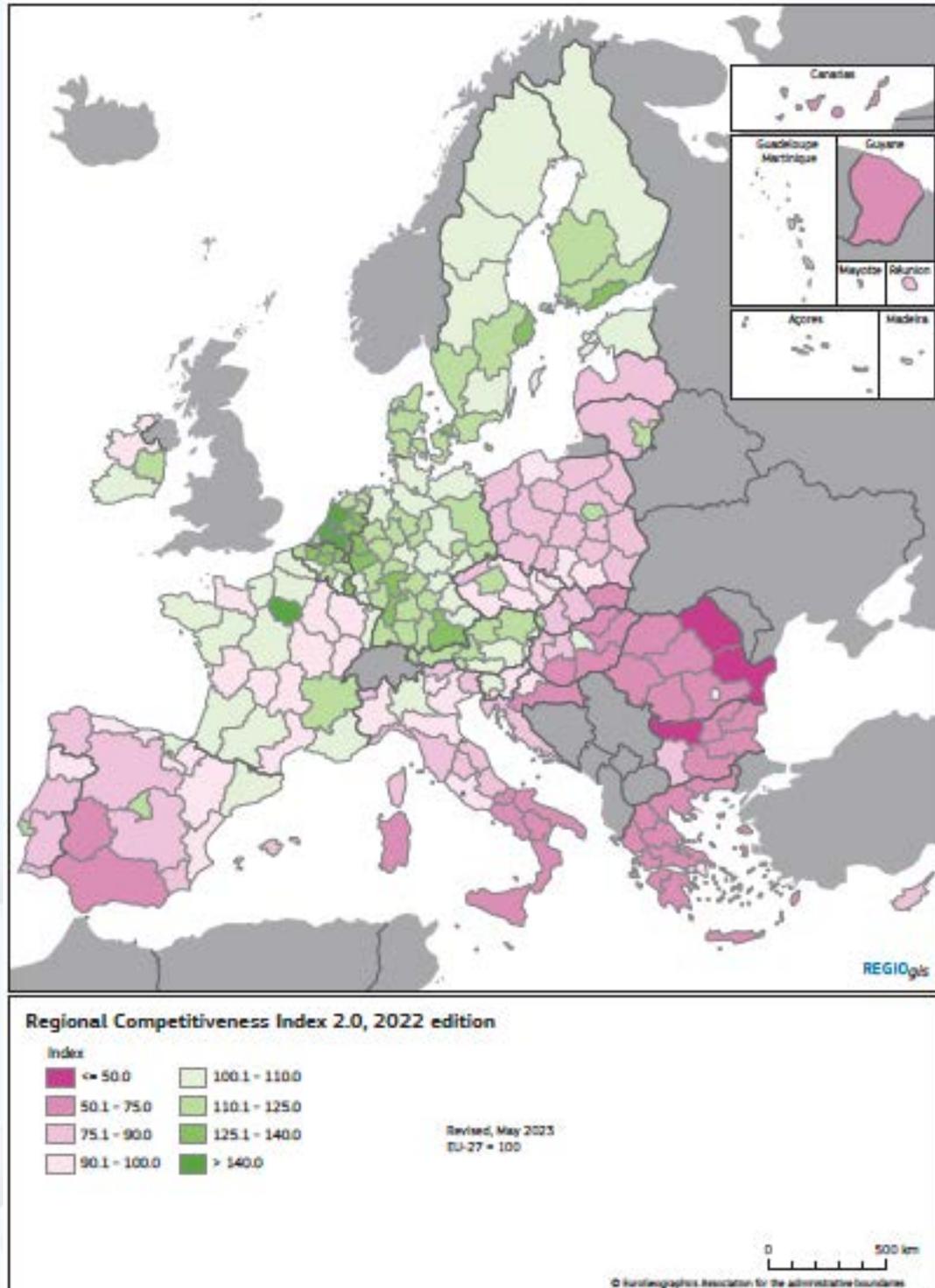
En la figura 1 se muestra el mapa con las puntuaciones regionales del ICR 2.0 - 2022 en la UE. Analizando dicha variación espacial se observa una clara concentración de las regiones más competitivas en el centro y en el norte de Europa, a la vez que se percibe una clara agrupación de las regiones menos competitivas en el sur y en el este de Europa. También se aprecia una estructura de “correlación espacial positiva” en las puntuaciones regionales, es decir, que en general las regiones más competitivas tienden a agruparse y las regiones menos competitivas tienden a ser vecinas de regiones con bajos índices de competitividad.

Tal como puede apreciarse en el mapa, Extremadura se sitúa en la franja [50.1, 75.0] sobre el nivel 100 de la media regional de la UE. En concreto, la puntuación de la región extremeña es de 70.1, es decir, que la “brecha de competitividad” de nuestra región en la actualidad es de 30 puntos con respecto al promedio de UE.

En la figura 2 se expone la distribución espacial de las puntuaciones en los subíndices Básico, de Eficiencia y de Innovación. Como puede apreciarse en los mapas de la figura, Extremadura presenta para el subíndice Básico (93.9 sobre 100) una puntuación cercana a la media europea, mientras que en el caso del subíndice Innovación (81.3 sobre 100) y, sobre todo, en el de Eficiencia (48.8 sobre 100), nuestra región se sitúa en una posición muy alejada de la media.

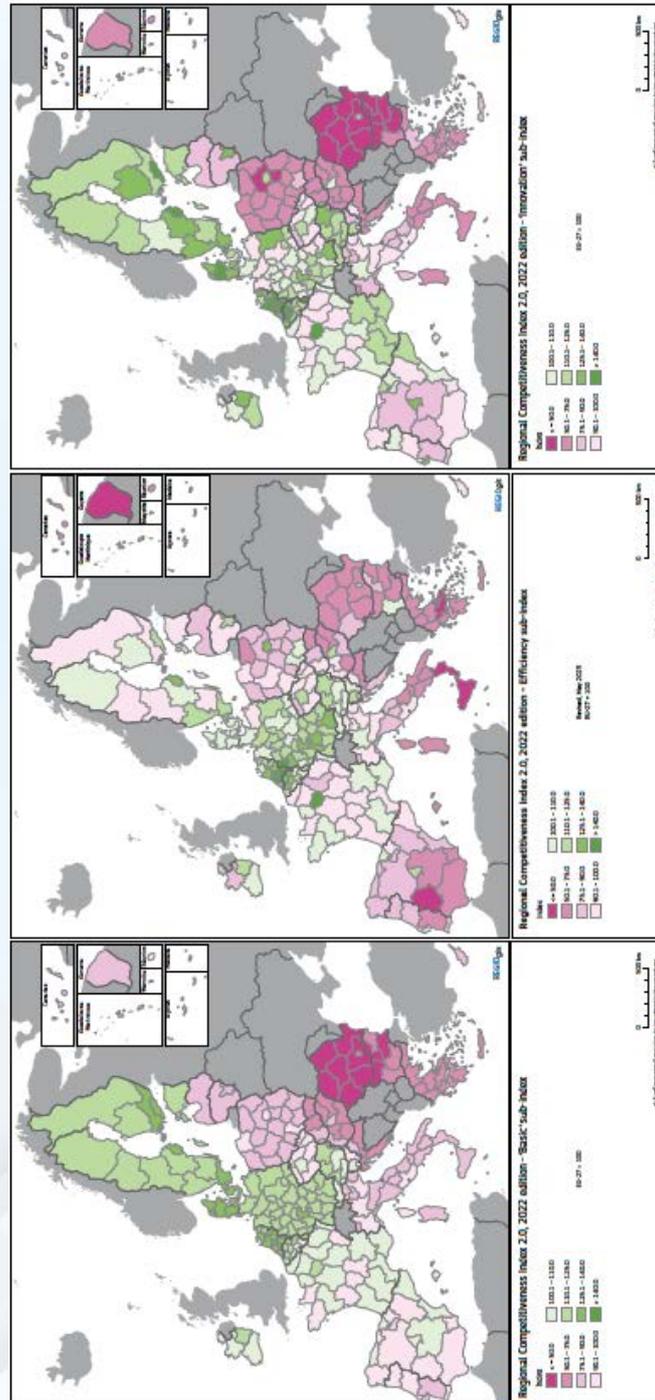
En la figura 3 se ofrecen la tabla y el gráfico de radar de las puntuaciones de Extremadura global, por subíndices y por pilares.

Figura 1.- Mapa de puntuaciones del ICR 2.0 en la Unión Europea



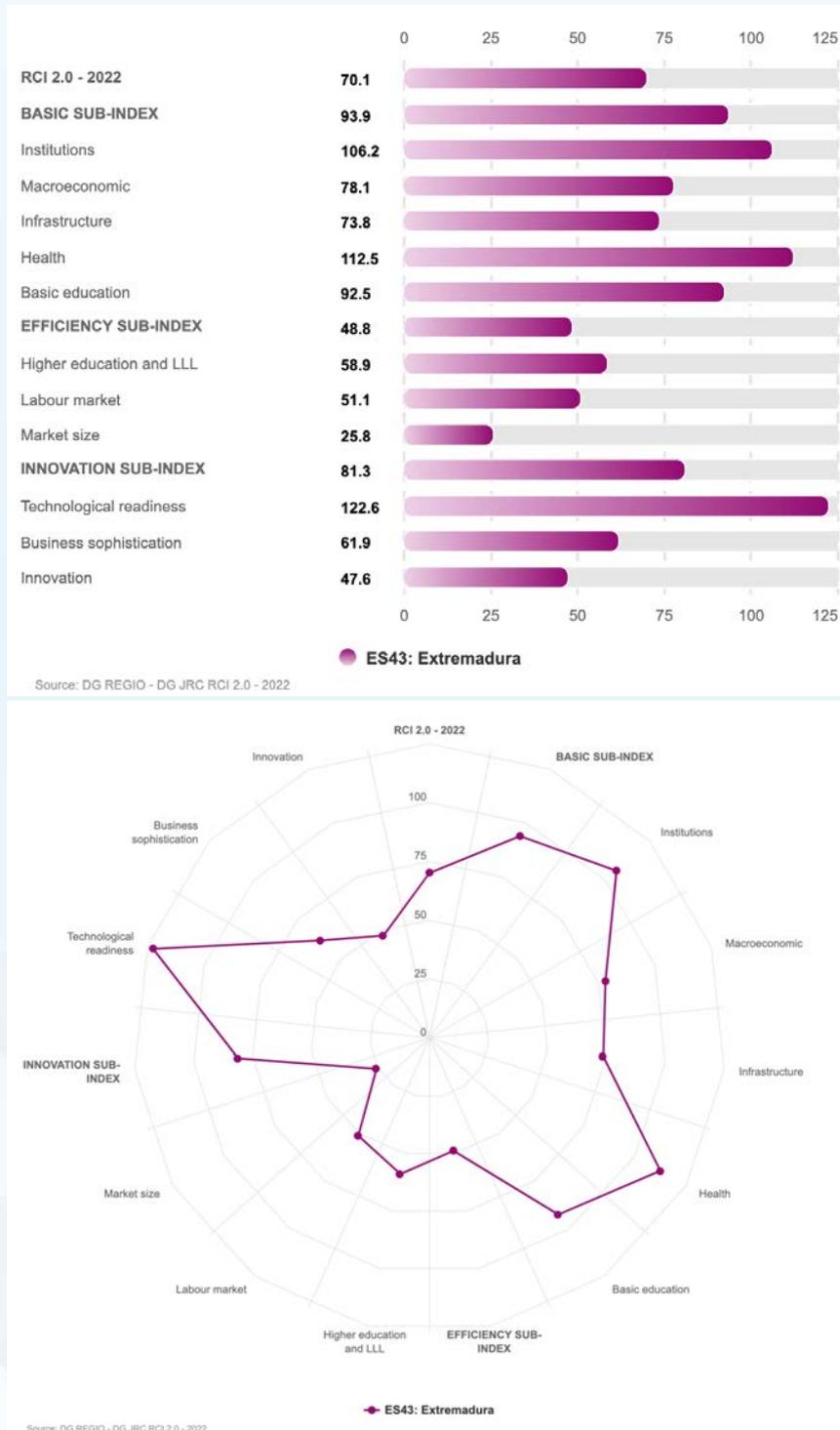
Fuente: Comisión Europea (2023)

Figura 2.- Mapas de puntuaciones de los subíndices Básico, Eficiencia e Innovación



Fuente: Comisión Europea (2023)

**Figura 3.- Tabla y gráfico de radar de las puntuaciones de Extremadura**



Fuente: Comisión Europea (2023)



Como puede apreciarse en la figura 3, existe una heterogeneidad importante dentro de cada subíndice parcial del ICR.

De esta manera, para el subíndice Básico, la región extremeña consigue el valor 106.2 en la dimensión de Instituciones, 78.1 en el pilar de Estabilidad macroeconómica, 73.8 en Infraestructuras, 112.5 en la dimensión Salud y, finalmente, alcanza el nivel 92.5 en el pilar de Educación básica.

En lo que se refiere al subíndice de Eficiencia, Extremadura obtiene las siguientes puntuaciones: 58.9 en el pilar de Enseñanza superior, formación y aprendizaje permanente, 51.1 en el pilar de Eficiencia del mercado de trabajo y el valor 25.9 en el pilar de Dimensión del mercado.

Por último, en el subíndice de Innovación, Extremadura alcanza el nivel de 122.6 en el pilar de Disponibilidad tecnológica, 61.9 en el de Sofisticación empresarial y 47.6 en el pilar de Innovación.

Haciendo una valoración general de los resultados, puede concluirse que la posición de Extremadura es más que aceptable, incluso se consideraría una fortaleza en algunos de los pilares Básicos. Concretamente, la región destaca en las dimensiones de Salud y de Instituciones. Sin embargo, también sobresale, mas en la parte negativa (punto débil), en la dimensión de Infraestructuras, donde el valor del índice alcanza una cifra muy alejada de la media de la UE.

Por otro lado, nuestra mayor debilidad se concentra en las dimensiones relacionadas con la Eficiencia y la Innovación, las cuales se componen de elementos diferenciales para el buen funcionamiento de las economías con un nivel de desarrollo medio o alto. En este sentido, en la región extremeña destaca por ser un punto fuerte el pilar de Disponibilidad tecnológica y por ser un punto muy débil el pilar de Tamaño de mercado, aunque también presentan valores muy bajos los relacionados con la innovación, el mercado laboral y la educación superior y formación continua.

Lógicamente, los resultados anteriores hay que interpretarlos con cierta perspectiva, teniendo en cuenta no sólo la posición que ocupa Extremadura en la Unión Europea, sino también la situación relativa la región con respecto a nuestro propio país. Así, España tiene un ICR de 91.8 puntos, mientras que el valor de Extremadura es de 70.1, lo que significa un 76.4 % del nivel español. Por otra parte, tal y como muestra la figura 4, existen brechas muy importantes en los pilares de Infraestructuras, Enseñanza superior, formación y aprendizaje permanente, Eficiencia del mercado de trabajo, Dimensión del mercado, Sofisticación empresarial e Innovación.

**Figura 4.- Comparación de Extremadura con España**



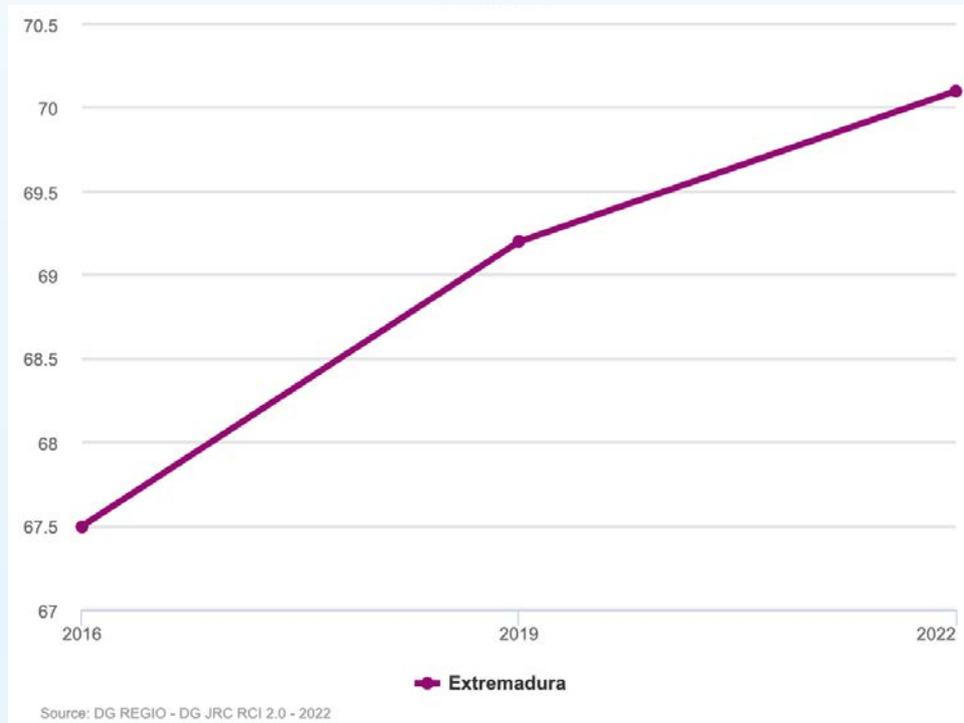
Fuente: Comisión Europea (2023)

Nota: En color naranja, valores para España; en morado, valores para Extremadura.

Resulta igualmente fundamental valorar no sólo la situación competitiva de un territorio individual en un momento del tiempo, tal y como hemos hecho para Extremadura en los párrafos anteriores para el año 2022, sino también analizar la evolución temporal de dicha región a lo largo del tiempo, con el objetivo de valorar la mejoría o el empeoramiento de la posición competitiva con el paso del tiempo.

En la figura 5 se muestra la evolución temporal de las puntuaciones del ICR de Extremadura para 2016 (67.5), 2019 (69.2) y 2022 (70.1), años que se corresponden con las tres re-evaluaciones elaboradas con la nueva metodología del ICR (2.0). Se aprecia claramente que nuestra región ha mejorado su resultado global de competitividad entre 2016 y 2022, aumentando 2.6 puntos su puntuación en esos 6 años. Aun siendo una noticia positiva, ese crecimiento de 0.43 puntos por año resulta claramente insuficiente para una convergencia a corto-medio plazo en competitividad, pues serían necesarios casi 70 años para alcanzar la media de la UE con la velocidad del período 2016-2022 dada la brecha actual existente.

**Figura 5.- Evolución temporal del ICR en Extremadura**



Fuente: Comisión Europea (2023)



Cátedra de  
Competitividad

# **3.- COMPETITIVIDAD REGIONAL (II): EXTREMADURA EN EL CONTEXTO NACIONAL**



### 3.- EXTREMADURA EN EL CONTEXTO NACIONAL

En este apartado del trabajo se examinará la competitividad de Extremadura en el contexto nacional, es decir, tomando únicamente como referencia los principales indicadores socioeconómicos de las comunidades autónomas que componen el Estado español.

---

*El ICREG analiza los principales indicadores socioeconómicos de las CC. AA. españolas.*

---

En concreto, se realizará un análisis del ***Informe de la competitividad regional en España 2022 (Consejo General de Economistas de España, diciembre de 2022)***. En el citado estudio se presentan los datos del Índice de Competitividad Regional 2021 (ICREG 2021), que muestra la situación y dinámica competitiva de las 17 comunidades autónomas españolas en dicho año. Por tanto, los resultados del mencionado informe complementan la investigación efectuada en el apartado 2, donde se mostraba dicha situación y dinámica en el contexto de la Unión Europea con datos alrededor del año 2021.

El ICREG se calcula a partir de 54 indicadores socioeconómicos parciales, que se agrupan en 7 dimensiones, denominadas «ejes competitivos». Estos ejes que conforman el indicador de competitividad regional son los siguientes:

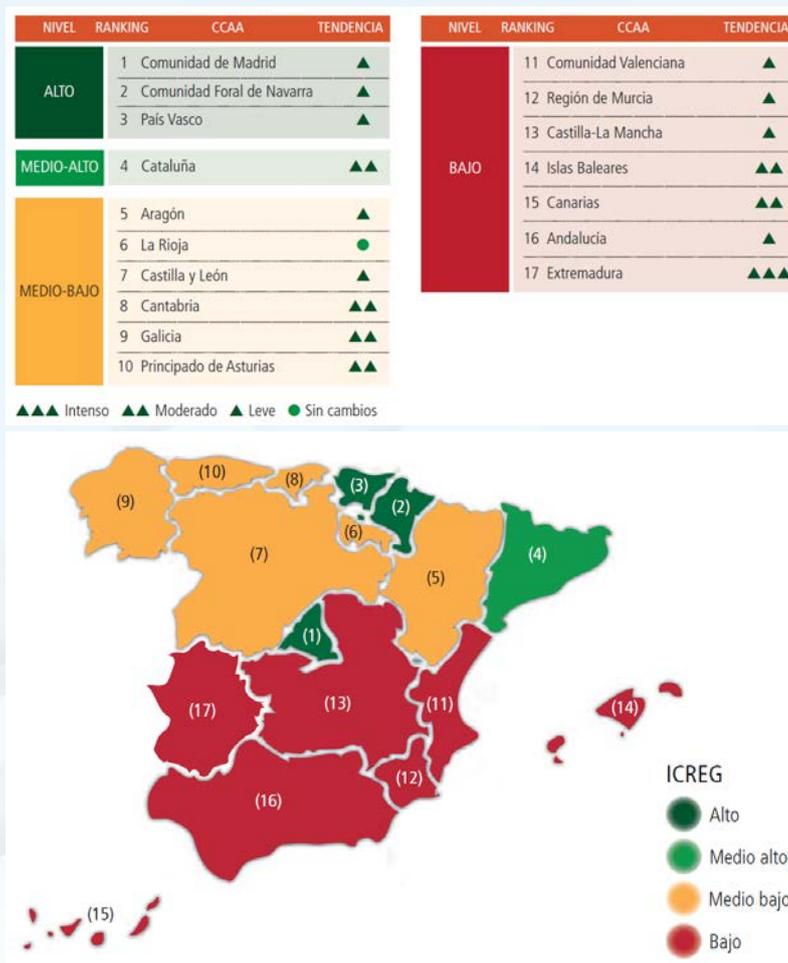
- El *Eje 1* recoge indicadores relacionados con el Entorno económico y el Tamaño del mercado.
- El *Eje 2* informa sobre el funcionamiento del Mercado de trabajo.
- El *Eje 3* caracteriza el Capital humano de cada comunidad autónoma.
- El *Eje 4* define territorialmente el Entorno institucional y social.
- En el *Eje 5* se introducen indicadores sobre la Dotación de infraestructuras básicas.
- El *Eje 6* incorpora información relativa a la Eficiencia empresarial.
- Finalmente, el *Eje 7* recopila información sobre la situación de la Innovación tecnológica en cada región.

El índice sintético global, de carácter agregado, se obtiene empleando un método de distancia que permite tanto la comparación transversal (estática, calibrándose las distancias entre comunidades autónomas en un determinado año) como la temporal (dinámica, analizando la variación experimentada por cada región durante el período temporal de referencia).

Una vez expuestas las principales características del ICREG, a continuación se presentan los principales resultados de dicho indicador compuesto, centrándonos en el análisis de la posición competitiva de Extremadura.

En el ranking ICREG 2021, Extremadura (con una puntuación de 5.2 sobre un valor máximo —de la Comunidad de Madrid— de 15.1) se integra en el grupo de competitividad relativa baja y, en concreto, ocupa la última posición dentro de este conjunto (véase la figura 6). Además, el puesto regional en la clasificación a nivel nacional no ha soportado ninguna variación con respecto al ICREG del año 2020, lo que evidencia el estancamiento relativo de Extremadura en términos de convergencia competitiva frente al resto de CC. AA. Sin embargo, el valor del índice de competitividad regional sí ha experimentado un crecimiento de 0.47 puntos en comparación con la cifra del año 2020, revelando un dinamismo *intenso* de Extremadura en términos de evolución relativa frente al promedio de España.

**Figura 6.- Ranking regional derivado del ICREG 2021**



Fuente: Consejo General de Economistas de España (2022)



En cuanto a la clasificación de Extremadura en las distintas dimensiones de competitividad, la tabla 1 muestra el ranking de las comunidades autónomas en los 7 Ejes que componen el ICREG.

**Tabla 1.- Ranking regional por ejes en el ICREG 2021**

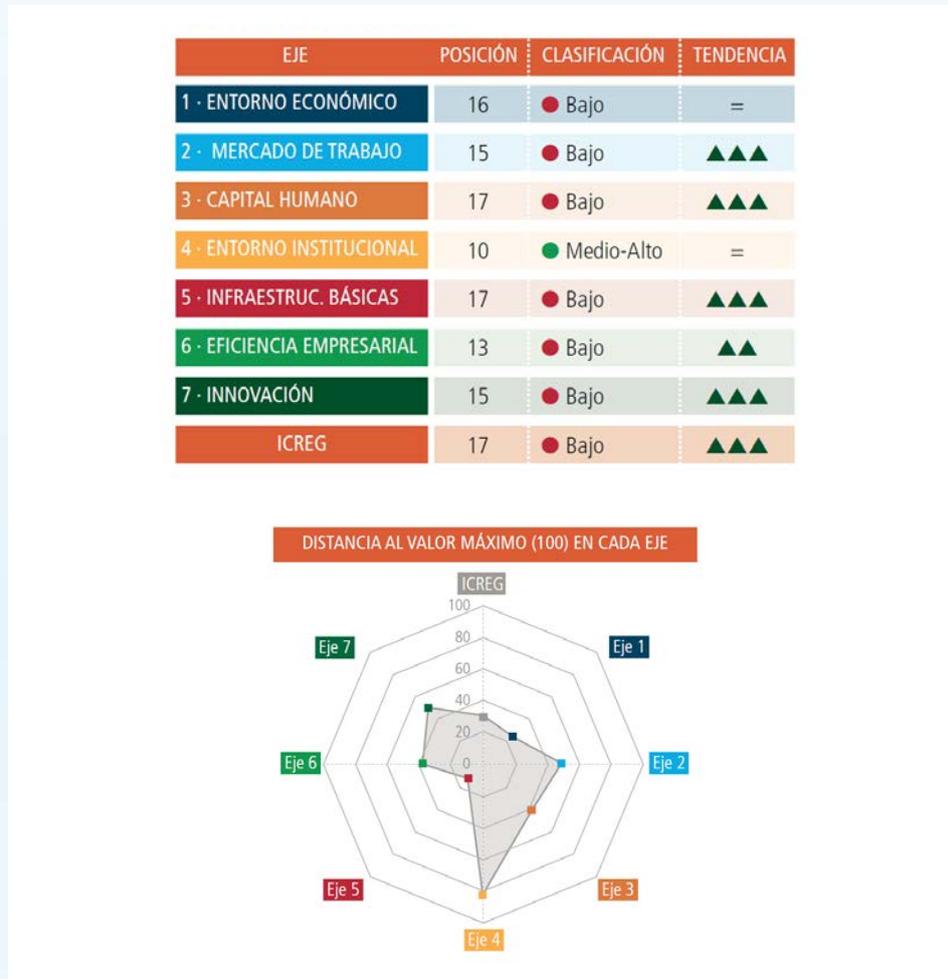
	 EJE 1	 EJE 2	 EJE 3	 EJE 4	 EJE 5	 EJE 6	 EJE 7
Andalucía	14	17	15	14	16	14	13
Aragón	4	5	7	4	11	10	7
Asturias, Principado de	13	11	5	12	4	7	14
Baleares, Islas	17	10	11	16	7	17	16
Canarias	15	16	14	9	15	15	17
Cantabria	7	8	4	8	8	8	11
Castilla y León	11	7	10	2	10	12	5
Castilla-La Mancha	12	14	16	11	13	11	8
Cataluña	5	6	8	13	5	4	3
Comunidad Valenciana	10	12	9	17	6	5	6
Extremadura	16	15	17	10	17	13	15
Galicia	9	9	6	7	12	16	9
Madrid, Comunidad de	1	1	2	5	1	2	2
Murcia, Región de	8	13	13	15	14	9	12
Navarra, Comunidad Foral de	2	3	3	1	3	1	4
País Vasco	3	4	1	6	2	3	1
Rioja, La	6	2	12	3	9	6	10

Eje 1: entorno económico. Eje 2: mercado de trabajo. Eje 3: capital humano. Eje 4: entorno institucional. Eje 5: infraestructuras básicas. Eje 6: eficiencia empresarial. Eje 7: innovación.

Fuente: Consejo General de Economistas de España (2022)

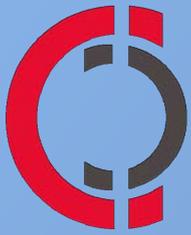
Como puede apreciarse en la clasificación de la tabla anterior, que se complementa con la figura 7 mostrada debajo, salvo en el Eje 4 (Entorno institucional) y en el Eje 6 (Eficiencia empresarial), Extremadura ocupa alguna de las tres últimas posiciones en el ranking para el resto de los ejes competitivos considerados.

**Figura 7.- Perfil de Extremadura en el ICREG 2021**



Fuente: Consejo General de Economistas de España (2022)

Como nota positiva del perfil competitivo de Extremadura mostrado en la figura 7, puede percibirse un crecimiento intenso en cuatro de los cinco ejes donde nuestra clasificación es baja y un mantenimiento en el eje en el que Extremadura se sitúa en el nivel medio-alto. Preocupa, sin embargo, el que no se hayan producido cambios apreciables en el eje de entorno económico, donde la clasificación regional es muy baja.



Cátedra de  
Competitividad

## 4.- CONCLUSIONES



#### 4.- CONCLUSIONES

*En general, Extremadura presenta una situación competitiva desfavorable.*

En términos generales, tras revisar los trabajos recientes sobre competitividad territorial y empresarial en los que se incluye Extremadura como unidad de análisis, podemos concluir que la región tiene muchas dificultades para alcanzar niveles de competencia estándar o, en otros términos, presenta una situación competitiva desfavorable, independientemente del nivel de referencia geográfico o sectorial utilizado.

Desde una perspectiva supranacional, según la última actualización del ICR, el Índice de Competitividad Regional de la Unión Europea, Extremadura se posiciona globalmente en el puesto 196 sobre un total de 234 regiones europeas consideradas.

De las tres categorías que componen el ICR, en dos de ellas, los macropilares de Eficiencia e Innovación, Extremadura aparece en el bloque de regiones menos competitivas de la Unión Europea, mientras que en la categoría correspondiente al macropilar Básico se sitúa en un bloque intermedio de clasificación territorial.

A nivel nacional, de acuerdo con la versión más reciente del ICREG, el Índice de Competitividad Regional de las Comunidades Autónomas de España, Extremadura se sitúa en la última posición dentro del conjunto de las 17 comunidades autónomas.

De los siete bloques que conforman el ICREG, se concluye que sólo en el eje de Entorno institucional Extremadura presenta una posición aceptable al compararse con otras regiones. En el resto de los bloques, de Entorno económico, Mercado de trabajo, Capital humano, Infraestructuras básicas, Eficiencia empresarial e Innovación, nuestra región presenta claras deficiencias competitivas.



## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- ❶ Cátedra de Competitividad Cámara de Comercio de Badajoz-Universidad de Extremadura (2021). *Informe sobre la Competitividad Regional, Provincial y Empresarial de Extremadura*. Badajoz: Observatorio de Competitividad de la Provincia de Badajoz.
- ❷ Comisión Europea (2023). *EU Regional Competitiveness Index 2.0 – 2022 edition*. Luxembourg: Publications Office of the European Union.
- ❸ Consejo General de Economistas de España (2022). *Informe de la Competitividad Regional en España 2022 – Competitividad y Digitalización*. Madrid: Servicio de Estudios del Consejo General de Economistas de España.